

УДК 340.13 : 004

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**В. А. Шаршун**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,
заместитель директора,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: sharsh1970@gmail.com

***Аннотация.** Рассматриваются основные направления цифровизации национальной правовой системы: цифровизация нормотворчества, цифровизация правоприменения, цифровизация процессов правового воспитания, образования и формирования правовой культуры граждан. Важной задачей в цифровизации нормотворчества является создание автоматизированных информационных систем, обеспечивающих полный цикл подготовки проектов правовых актов, их принятия (издания) и официального опубликования в электронном виде.*

***Ключевые слова:** правовая система, нормотворчество, информационные системы, цифровизация, машиноисполняемое законодательство, правовое воспитание.*

***Annotation.** The main directions of digitalization of the national legal system are considered: digitalization of norm-creating, digitalization of law enforcement, digitalization of processes of legal education, education and formation of the legal culture of citizens. An important direction in the digitalization of norm-creating today is the creation of automated information systems that provide a full cycle of preparation of draft legal acts, their adoption (publication) and official publication in electronic form.*

***Keywords:** legal system, digitalization, norm-creating, information systems, machine-executable legislation, legal education.*

Развитие информационно-коммуникационных технологий обуславливает их все более широкое применение в различных сферах. Важное значение приобретает использование таких технологий в правовой сфере жизнедеятельности государства и общества. В настоящее время цифровизация правовой действительности способствует формированию новых явлений и процессов, правовых институтов, возникновению нового правопонимания, мировоззрения и правовой культуры. Цифровизация трансформирует само понятие права и формы его реализации, расширяет границы правового регулирования, вносит существенные корректировки в правотворческую и правоприменительную деятельность. Право становится как инструментом цифровизации, так и объектом ее воздействия. При этом цифровизация национальной правовой системы представляет собой преобразование в цифровую форму информации, используемой и образующейся в ходе функционирования данной системы, включая все ее структур-

ные элементы и субъекты, а также использование цифровых информационных технологий для коренного преобразования процессов, протекающих в рамках данной системы.

В этой связи можно выделить следующие основные направления цифровизации национальной правовой системы:

- 1) цифровизация распространения правовой информации;
- 2) цифровизация нормотворчества;
- 3) цифровизация правоприменения;
- 4) цифровизация процессов правового воспитания, образования и формирования правовой культуры граждан.

1. Цифровизация распространения правовой информации.

Данное направление стало развиваться одним из первых. Это обусловлено важностью правовой информации в процессах коммуникации в правоотношениях. Первоначально осуществлялся перевод в цифровой формат законодательства. Так, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 1994 г. № 50 еще Республиканским центром правовой информации был создан и 20 июня 1997 г. принят в промышленную эксплуатацию эталонный банк данных правовой информации — информационно-правовой ресурс, имеющий государственное значение [1]. В дальнейшем происходит постепенный отказ от бумажных носителей правовой информации. Осуществлен переход исключительно к электронному официальному опубликованию правовых актов. В Республике Беларусь с 1 июля 2012 г. официальное опубликование правовых актов, включенных в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, осуществляется на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь [2]. Создаются и широко распространяются специализированные информационно-правовые ресурсы, в том числе и в сети Интернет. Сформирована отдельная отрасль национальной правовой системы, направленная на обеспечение правовой информацией — государственная система правовой информации.

2. Цифровизация нормотворчества направлена на цифровую трансформацию процессов формирования правовых норм. В цифровизации нормотворчества можно выделить следующие направления.

Автоматизация информационно-правового обеспечения нормотворческой деятельности.

Эффективное нормотворчество невозможно без надлежащего информационно-правового обеспечения, представляющего собой систему форм, методов и средств, предназначенных для обеспечения пользователей необходимой информацией (правовой, правоприменительной, экономической и др.). Формирование и развитие государственной системы правовой информации, создание

эталонного банка данных правовой информации в Республике Беларусь позволили обеспечить государственные органы, организации и граждан эталонной правовой информацией, а также соответствующими информационно-правовыми ресурсами, содержащими материалы судебной и иной правоприменительной практики с помощью информационно-поисковой системы «Эталон».

Цифровизация нормотворческого процесса обусловлена применением в ходе подготовки проектов правовых актов информационных систем и ресурсов для обеспечения прохождения проектами всех стадий данного процесса. В современных условиях цифровизация является актуальным направлением совершенствования нормотворческого процесса. В рамках данного направления можно выделить использование общегосударственных автоматизированных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры, например, систем межведомственного электронного документооборота государственных органов; использование специализированных информационных систем и информационных ресурсов, применяемых для автоматизации отдельных этапов нормотворческой деятельности; специализированные информационные системы, обеспечивающие нормотворческую деятельность в рамках одного нормотворческого органа (одной стадии нормотворческого процесса); информационные системы, охватывающие несколько стадий нормотворческого процесса и различные субъекты нормотворческой деятельности; информационные системы, обеспечивающие цифровизацию нормотворческого процесса на всех ее стадиях. Разработка подобных систем, как, например, АИС «Нормотворчество» в Республике Беларусь, позволит создать цифровую платформу для осуществления нормотворческой деятельности, в том числе обеспечить электронное участие граждан в нормотворчестве, проведение экспертиз проектов нормативных правовых актов [3].

Создание машиноисполняемого законодательства как направление цифровизации нормотворческой деятельности носит перспективный характер, предполагает создание правовых норм, пригодных для восприятия искусственным интеллектом, в связи с чем предполагается его применение в правоотношениях. Внедрение в практику применения таких норм позволит ускорить процессы, связанные с исполнением законодательства, обеспечить предсказуемость и надежность правового регулирования для заинтересованных субъектов, исключить в определенной степени необходимость толкования норм.

3. Цифровизация правоприменения направлена на внедрение информационных технологий в процессы применения правовых норм, широкое использование различных информационных систем, баз и банков данных как правовой, так и иной информации.

Значительные возможности цифровизации формируются в области гражданского оборота. В сферу правового регулирования включаются новые общественные отношения, субъектами которых являются «цифровые» личности; появились отношения, связанные с идентификацией субъекта в виртуальном пространстве; в этом пространстве появились новые права человека; широко применяется робототехника и искусственный интеллект. Возникли отношения по поводу цифровых технологий, криптовалют, смарт-контрактов. Так, в Республике Беларусь данные отношения в определенной степени урегулированы Декретом Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», который предусматривает внедрение в экономике технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), обращение цифровых знаков (токенов), а также совершение и (или) исполнение сделок посредством смарт-контрактов [4].

Цифровые технологии могут существенно повысить качество правоприменения в органах исполнительной власти. Искусственный интеллект ускорит и упростит выполнение правоприменительных полномочий, позволит перейти от «ручного» управления государством к системе цифрового управления, связанного с алгоритмизацией всех решений на общегосударственном и региональном уровнях. Осуществляется переход на электронное взаимодействие граждан с государством, что в значительной степени будет способствовать реализации таких принципов правового государства, как гласность, открытость деятельности органов государственной власти, контроль за их деятельностью со стороны гражданского общества.

4. Цифровизация процессов правового воспитания, образования и формирования правовой культуры граждан направлена на внедрение в данные процессы информационных технологий. Актуальным является создание специализированных правовых ресурсов для различных категорий граждан. В Республике Беларусь с 2008 г. функционирует Детский правовой сайт — специализированный ресурс для детей и подростков, предоставляющий им в доступной форме, в том числе и в форме различных игр правовой тематики, правовую информацию и способствующий выработке у них навыков правопослушного поведения. Сайт «Правовой форум Беларуси» дает возможность гражданам как обсуждать правовые вопросы и получать ответы на них от квалифицированных юристов, так и участвовать в публичном обсуждении проектов правовых актов.

В то же время только предоставления доступа к правовой информации для граждан недостаточно. Требуется также организация системной работы по участию профессиональных юристов в разъяснении различных аспектов применения законодательства. Это может осуществляться в самых различных формах. Например, в Республике Казахстан создана и функционирует Правовая

информационная служба Министерства юстиции, основными целями и задачами которой являются бесплатное консультирование населения по всем правовым вопросам и разъяснение положений действующего законодательства [5]. Подобная служба существует и на Украине [6]. В Российской Федерации к 2022 г. планируется создание единого государственного портала правового просвещения и бесплатной юридической помощи [7]. В Республике Беларусь для этих целей в настоящее время задействована система публичных центров правовой информации. На систематической и безвозмездной основе нотариусами и адвокатами осуществляется оказание юридических консультаций, проведение семинаров и других мероприятий на базе данных центров.

В аспекте цифровизации процессов правового просвещения граждан следует отметить интернет-ресурсы, созданные для участия граждан в обсуждении различных правовых вопросов, в том числе в обсуждении проектов правовых актов. В Беларуси таким ресурсом является сайт «Правовой форум Беларуси». Данный ресурс ведется НЦПИ с 2013 г. и является коммуникативной площадкой для обсуждения гражданами различных вопросов правоприменения и проектов правовых актов. В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» сайт «Правовой форум Беларуси» определен в качестве основной интернет-площадки для публичного (общественного или профессионального) обсуждения проектов нормативных правовых актов [8]. С момента создания на данном ресурсе проведено публичное обсуждение 496 проектов нормативных правовых актов, в том числе в 2020 г. — 196.

Следует отметить, что в настоящее время в направлении цифровизации формирования правовой культуры граждан актуальным является развитие онлайн-сервисов, позволяющих им получать правовую информацию, участвовать в обсуждении правовых проблем, в том числе посредством социальных сетей. Важным является также внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы юридического образования.

Таким образом, основными направлениями цифровизации национальной правовой системы являются цифровизация распространения правовой информации, цифровизация нормотворчества, цифровизация правоприменения, цифровизация процессов правового воспитания, образования и формирования правовой культуры граждан. Важным направлением в цифровизации нормотворчества на сегодняшний день является создание автоматизированных информационных систем, обеспечивающих полный цикл подготовки проектов правовых актов, их принятия (издания) и официального опубликования в электронном виде.

1. О мерах по формированию республиканского эталонного банка данных правовой информации [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 1 февр. 1994 г., № 50. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
2. О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3 (в ред. от 21 мая 2020 г.). Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. Шаршун В. А. Автоматизированная информационная система «Нормотворчество» как средство цифровизации нормотворческого процесса // Развитие информатизации и государственной системы научно-технической информации (РИНТИ-2020): доклады XIX Международной конференции, Минск, 19 нояб. 2020 г. Минск: ОИПИ НАН Беларуси, 2020. С. 188–193. [Вернуться к статье](#)
4. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
5. Правовая информационная служба 119 [Электронный ресурс] // Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан. URL: <http://pis.rkao.kz/#about> (дата обращения: 25.01.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
6. Безоплатна правна допомога [Електронний ресурс] // Координаційний центр з надання правової допомоги. URL: <https://www.legalaid.gov.ua/> (дата звернення: 25.01.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
7. О едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи: проект Постановления Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#nra=100484> (дата обращения: 25.01.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
8. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)